

# 1.

## *La herramienta*

El ICPDS mide la coherencia de políticas para el desarrollo sostenible de 148 países. Para ello evalúa, a través de 57 indicadores, en qué medida las políticas públicas de estos países integran la perspectiva de desarrollo sostenible. Estos 57 indicadores se agrupan en cinco componentes (económico, social, global, ambiental y productivo).

El ICPDS se calcula como un promedio de estos cinco componentes. De este modo, la herramienta ofrece un ranking final y cinco rankings intermedios, uno por componente. Esto permite explorar el comportamiento de los países de forma integral y por áreas políticas, facilitando el análisis de las interdependencias, sinergias y conflictos que existen entre ellas.

Los valores del ICPDS oscilan entre 0 y 100. El valor 0 le correspondería a aquel país que presentara el peor desempeño del conjunto de países en los cinco componentes, mientras que el valor 100 sería para aquel hipotético país que obtuviese la máxima puntuación del conjunto de países en todos los indicadores de todos los componentes.

### 1.1. LOS ENFOQUES

Al igual que el ICPD 2016, el ICPDS 2019 se concibe desde un enfoque de desarrollo amplio y transformador que toma como punto de partida cuatro enfoques interrelacionados que se amplían y complementan entre sí (Martínez-Osés et al., 2016):

**Desarrollo humano.** Según el ICPDS, unas políticas coherentes con el desarrollo sostenible deben estar orientadas a ampliar las capacidades de las personas. Por ello, el ICPDS incluye indicadores que permiten evaluar en qué medida los países ponen el bienestar de las personas en el centro de las políticas públicas.

**Desarrollo sostenible.** El ICPDS parte del reconocimiento de que las personas somos seres ecodependientes. Unas políticas coherentes con el desarrollo deben tomar en consideración los límites biofísicos del planeta que habitamos. Por ello, en el índice las políticas son analizadas a través de las cuatro dimensiones del desarrollo sostenible (económica, social, ambiental y política) y de sus interdependencias.

**Desarrollo cosmopolita.** En un mundo globalizado e interdependiente, las responsabilidades de los países no pueden limitarse únicamente al territorio delimitado por sus fronteras geopolíticas. Desde la perspectiva de la CPDS que asume el ICPDS, las políticas públicas deben ser diseñadas e implementadas tomando en consideración también sus efectos sobre otros territorios y personas.

**Enfoque de género.** Ninguna política pública es neutral al género. Por ello, el ICPDS se aproxima a las políticas públicas tratando de captar en qué medida estas reproducen las desigualdades entre hombres y mujeres y tratan de combatirlas.

**Enfoque de derechos humanos.** Para el ICPDS, las personas son sujetos de derechos. Esto implica, entre otras cosas, que los países deben contar con instituciones sólidas que protejan y garanticen estos derechos para toda la población, sin ningún tipo de discriminación, con mecanismos que faciliten el empoderamiento y la participación de la ciudadanía en los procesos de producción de las políticas públicas y con sistemas de rendición de cuentas transparentes y efectivos.

## 1.2. LA ESTRUCTURA

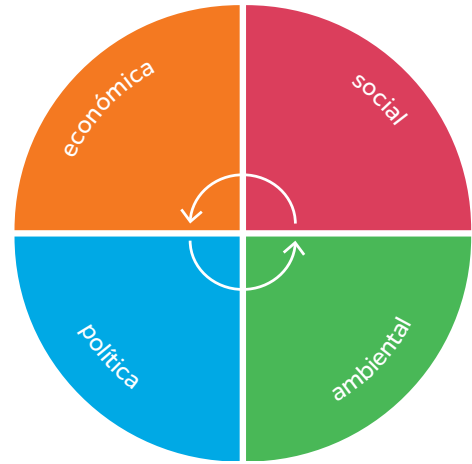
### Los componentes y las políticas

El ICPDS se estructura en cinco componentes: económico, social, ambiental, global y productivo. Estos componentes agrupan las 19 políticas públicas que se analizan con el fin de evaluar los diferentes países y calcular su nivel de coherencia de políticas con el desarrollo sostenible, tal y como muestra la tabla 1.

Tabla 1. Componentes y políticas del ICPDS

ECONÓMICO	Fiscal
	Financiera
SOCIAL	Educación
	Protección social
	Igualdad
	Salud
	Ciencia y tecnología
	Empleo
	GLOBAL
	Defensa, paz y seguridad
	Cooperación
	Movilidad humana y migraciones
AMBIENTAL	Pesca
	Desarrollo rural y agrícola
	Biodiversidad
	Energía
PRODUCTIVO	Urbanismo
	Infraestructuras y transporte
	Industria

Esta clasificación tiene un carácter estrictamente metodológico, con el objetivo de estructurar y facilitar el análisis y la interpretación de los resultados, por lo que en ningún caso debe entenderse como una aproximación sectorial al análisis de las políticas evaluadas. Más bien al contrario, de acuerdo con el enfoque del índice, el estudio de las políticas se aborda desde una mirada intersectorial más adecuada para dar cuenta de las interdependencias y de la multidimensionalidad de los procesos de desarrollo. De este modo, cada política es analizada a través de las cuatro dimensiones del desarrollo sostenible (económica, social, ambiental y política), con el fin de captar las interrelaciones, sinergias, tensiones, conflictos y *trade-offs* que existen entre ellas.



### Las variables

El ICPDS 2019 se construye a partir de 57 variables agrupadas en los cinco componentes y las 19 políticas mencionadas, tal y como recoge la tabla 2. Como puede apreciarse, los componentes con mayor número de indicadores son el social y el global, seguidos del componente ambiental, productivo y económico. El número de variables por componente depende de diferentes factores, entre los que destacan fundamentalmente el número de políticas que aglutina cada uno de ellos y la disponibilidad de datos a nivel mundial en función de los enfoques de partida, que en muchos casos no coinciden con los enfoques dominantes, lo que ha limitado la disponibilidad de información. Como se explica más adelante, las variables y componentes se equiponderan para calcular el índice, por lo que el peso relativo de cada variable en el resultado final será mayor cuanto menor sea el número de variables del componente.

A su vez, estos 57 indicadores son clasificados en dos categorías. Por un lado, aquellos indicadores que miden aspectos de las políticas positivos para el desarrollo y, por lo tanto, para la CPDS, tales como la esperanza de vida saludable, el acceso a agua o la proporción de mujeres parlamentarias, entre otros.

El ICPDS se se construye a partir de 57 variables agrupadas en cinco componentes (económico, social, ambiental, global y productivo)

Tabla 2. Número de variables por política y componente

Componentes	Políticas	Nº variables por política	Nº variables componente
ECONÓMICO	Fiscal	3	5
	Financiera	2	
SOCIAL	Educación	4	21
	Protección social	2	
	Igualdad	5	
	Salud	4	
	Ciencia y tecnología	3	
	Empleo	3	
	GLOBAL	Justicia y derechos humanos	
Defensa, paz y seguridad	6		
Cooperación	2		
Movilidad humana y migraciones	1		
AMBIENTAL	Pesca	1	8
	Desarrollo rural y agrícola	1	
	Biodiversidad	3	
	Energía	3	
PRODUCTIVO	Urbanismo	2	7
	Infraestructuras y transporte	3	
	Industria	2	

Por otro lado, se encuentran los indicadores que evalúan elementos de las políticas que obstaculizan el desarrollo sostenible, como la huella ecológica, las emisiones de CO<sub>2</sub> o el nivel de secreto financiero de los países.

Con este conjunto de indicadores, el ICPDS pretende captar la complejidad de los múltiples y muchas veces contradictorios efectos que las políticas tienen sobre el desarrollo sostenible. La agrupación de las variables que penalizan el desarrollo refleja la apuesta del ICPDS por visibilizar los impactos negativos, directos e indirectos, de las políticas públicas sobre los procesos de desarrollo y llamar la atención, así, sobre aquellos aspectos y prácticas que es necesario transformar e incluso eliminar. Como se mencionó anteriormente, uno de los elementos más transformadores del enfoque

de coherencia de políticas para el desarrollo sostenible es su apuesta por analizar las políticas públicas desde una mirada integral y multidimensional, prestando atención a las interacciones e interdependencias desde la perspectiva del desarrollo sostenible. Esto permite identificar, visibilizar y abordar las posibles sinergias, tensiones y conflictos que existen entre ellas con el fin último de transformarlas.

De los 57 indicadores a partir de los cuáles se construye el ICPDS 2019, 38 (un 67%) contribuyen positivamente al desarrollo, mientras que 19 (un 33%) son variables que penalizan el desarrollo. La tabla 3 muestra el listado de indicadores del ICPDS 2019 de acuerdo con esta clasificación para cada componente.

Tabla 3. Variables del ICPDS 2019 clasificadas según su contribución al desarrollo

Componente	Variables que contribuyen		Variables que penalizan	
ECONÓMICO	FIS1	Ingresos gubernamentales (% PIB)	FIS6	Índice de Secreto Financiero
	FIS3	Tasa de variación del Índice de Gini, antes y después de impuestos y transferencias (%)	F2	Sobredimensionamiento del sector bancario
			F4	Titulares de cuentas en instituciones financieras: diferencia entre hombres y mujeres (%)
SOCIAL	EDU5	Tasa de permanencia en el último curso de educación secundaria, ambos sexos (%)	EDU8	Ratio alumnos/as-profesores/as en educación infantil
	PS1	Gasto público en protección social (% PIB)	EDU9	Ratio alumnos/as-profesores/as en educación primaria
	PS5	Población por encima de la edad legal de jubilación que recibe una pensión de vejez (%)	EDU14	Tasa de repetición en educación primaria, todos los grados, ambos sexos (%)
	IG1	Escaños ocupados por mujeres en los Parlamentos Nacionales (%)	IG2	Mujeres en empleo vulnerable: Trabajadoras no remuneradas en negocios familiares (% de empleo femenino)
	IG5_6_7	Existencia de legislación contra la violencia de género, el acoso sexual y la violación conyugal	EM1	Tasa de desempleo
	IG11_12	Permisos de maternidad y paternidad	EM6	Empleo vulnerable (% del empleo total)
	IG14	Posición ante la ONU en favor de la comunidad LGTBI		
	S2	Esperanza de vida saludable al nacer (años)		
	S3	Número de médicos por cada 10.000 hab		
	S9	Índice de cobertura universal de salud		
	S11	Población con acceso a instalaciones mejoradas de saneamiento (%)		
	CIT1	Acceso a internet en las escuelas		
	CIT6	Estudiantes matriculados en educación terciaria que son mujeres (%)		
	CIT13	Graduados de educación terciaria que son mujeres (%)		
	EM4	Desempleados que reciben prestaciones sociales regulares por desempleo (%)		

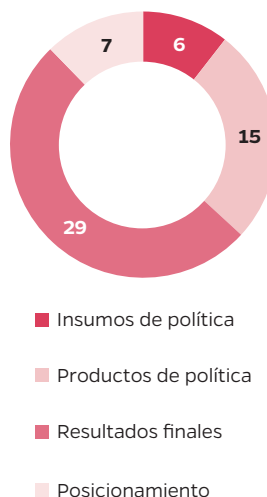
Tabla 3. (cont.) Variables del ICPDS 2019 clasificadas según su contribución al desarrollo

Componente	Variables que contribuyen		Variables que penalizan	
GLOBAL	J3	Abolición de la pena de muerte	PYS1	Gasto militar (% PIB)
	J4_5	Legalidad de la homosexualidad y del matrimonio igualitario	PYS3	Personal de las fuerzas armadas (por cada 100.000 habitantes)
	J6	Ratificación de tratados de la ONU sobre Derechos Humanos	PYS4	Facilidad de acceso a armas pequeñas y ligeras
	J8	Jurisdicción Universal	PYS9	Capacidades en materia de armas nucleares y pesadas
	J9	Ratificación del Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional		
	J10	Legislación sobre el aborto		
	J13_14_15	Derechos de las mujeres en el ámbito de la justicia		
	PYS6	Participación en tratados y convenciones internacionales sobre armas		
	PYS12	Existencia de un plan de acción para implementar la resolución UNSCR 1325		
	C5	Contribuciones a ONUMJERES (PIB per cápita)		
	C6	Contribuciones a PNUMA (PIB per cápita)		
	M4_5	Convención y del Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados y de la Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migrantes y de sus familiares		
AMBIENTAL	P4	Aguas limpias	DR9	Uso de fertilizantes (toneladas de nutrientes por 1000 ha.)
	B10	Participación en acuerdos internacionales sobre medio ambiente	B2	Huella ecológica por producción (ha. por persona)
	B13	Reserva/déficit de biocapacidad (ha. por persona)	EN2	Huella ecológica por importaciones (ha. por persona)
	EN1	Producción de electricidad a partir de fuentes renovables, excluida la hidroeléctrica (%)	EN4	Emissiones de dióxido de carbono (toneladas métricas por persona)
PRODUCTIVO	U2	Instalaciones de saneamiento mejoradas, sector urbano (% de población con acceso)	U4	Polución atmosférica: nivel promedio de exposición anual a las PM <sub>2,5</sub>
	IT3	Fuentes mejoradas de agua, sector rural (% de la población con acceso)	IN5	Extracción anual de agua dulce para uso industrial (% del total de extracción de agua dulce)
	IT4	Acceso a electricidad (% de la población)		
	IT5	Personas usuarias de Internet (por cada 100 personas)		
	IN7	Ratificación del Convenio sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva		

El enfoque de CPDS que asume el índice concibe esta como la transversalización de la perspectiva de desarrollo sostenible en todo el ciclo de la política pública, es decir, en las fases de diseño y formulación, ejecución, seguimiento y evaluación. De ahí que el índice incorpore distintos tipos de indicadores que permitan captar lo que sucede en el proceso completo de producción de las políticas. De este modo, como muestra el gráfico 1, de los 57 indicadores que componen el índice, 28 (un 49%) miden elementos relacionados con el diseño de las políticas (en términos de insumos y posicionamientos) y sus efectos directos, mientras que 29 (un 51%) tratan de captar resultados más complejos fruto de la interrelación con otras políticas y de elementos contextuales<sup>3</sup>.

El ICPDS hace una apuesta por incorporar la perspectiva de género al análisis de políticas. De los 57 indicadores que forman el ICPDS, 11 (un 19%) evalúan la situación específica de las mujeres en ámbitos relevantes de su vida económica, social y política como, por ejemplo, el número de mujeres parlamentarias o el porcentaje de mujeres con empleos vulnerables; y 9 (un 16%) miden aspectos de especial importancia para su calidad de vida y que determinan notablemente la posibilidad de alcanzar una igualdad efectiva, tales como el gasto público en protección social o el acceso a electricidad, agua y saneamiento, pues son las mujeres las que suelen asumir las cargas de trabajo necesarias para suplir y reforzar estos servicios cuando no están disponibles o no se prestan con la calidad suficiente.

Gráfico 1. N.º de variables según su tipología



3. Esta clasificación se inspira en la propuesta planteada por King, M., & Matthews, A. (2011). *Policy coherence for development: indicators for Ireland*. Report for the Advisory Board for Irish Aid, para el análisis de Irlanda

Tabla 4. Variables según su tipología y marcador de género

Código	Denominación	Tipo indicador CPDS	Marcador de género
FIS1	Ingresos gubernamentales (% PIB)	Insumos de política	Significativo
FIS3	Tasa de variación del Índice de Gini, antes y después de impuestos y transferencias (%)	Productos de política	Significativo
FIS6	Índice de Secreto Financiero	Resultados finales	-
F2	Sobredimensionamiento del sector bancario	Resultados finales	-
F4	Titulares de cuentas en instituciones financieras: diferencia entre hombres y mujeres (%)	Productos de política	Principal
EDU5	Tasa de permanencia en el último curso de educación secundaria, ambos sexos (%)	Resultados finales	-
EDU8	Ratio alumnos/as-profesores/as en educación infantil	Productos de política	-
EDU9	Ratio alumnos/as-profesores/as en educación primaria	Productos de política	-
EDU14	Tasa de repetición en educación primaria, todos los grados, ambos sexos (%)	Resultados finales	-
PS1	Gasto público en protección social (% PIB)	Insumos de política	Significativo
PS5	Población por encima de la edad legal de jubilación que recibe una pensión de vejez (%)	Productos de política	-
IG1	Escaños ocupados por mujeres en los Parlamentos Nacionales (%)	Resultados finales	Principal
IG2	Mujeres en empleo vulnerable: Trabajadoras no remuneradas en negocios familiares (% de empleo femenino)	Resultados finales	Principal
IG5_6_7	Existencia de legislación contra la violencia de género, el acoso sexual y la violación conyugal	Productos de política	Principal
IG11_12	Permisos de maternidad y paternidad	Insumos de política	Principal
IG14	Posición ante la ONU en favor de la comunidad LGTBI	Posicionamiento	-
S2	Esperanza de vida saludable al nacer (años)	Resultados finales	-
S3	Número de médicos por cada 10.000 habitantes	Productos de política	-
S9	Índice de cobertura universal de salud	Productos de política	Significativo
S11	Población con acceso a instalaciones mejoradas de saneamiento (%)	Resultados finales	Significativo
CIT1	Acceso a internet en las escuelas	Productos de política	-
CIT6	Estudiantes matriculados en educación terciaria que son mujeres (%)	Resultados finales	Principal
CIT13	Graduados de educación terciaria que son mujeres (%)	Resultados finales	Principal
EM1	Tasa de desempleo	Resultados finales	-
EM4	Desempleados que reciben prestaciones sociales regulares por desempleo (%)	Productos de política	-
EM6	Empleo vulnerable (% del empleo total)	Resultados finales	Significativo
J3	Abolición de la pena de muerte	Productos de política	-
J4_5	Legalidad de la homosexualidad y del matrimonio igualitario	Productos de política	-
J6	Ratificación de tratados de la ONU sobre Derechos Humanos	Posicionamiento	-
J8	Jurisdicción Universal	Productos de política	-
J9	Ratificación del Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional	Posicionamiento	-
J10	Legislación sobre el aborto	Productos de política	Principal
J13_14_15	Derechos de las mujeres en el ámbito de la justicia	Productos de política	Principal
PYS1	Gasto militar (% PIB)	Insumos de política	-
PYS3	Personal de las fuerzas armadas (por cada 100.000 habitantes)	Insumos de política	-
PYS4	Facilidad de acceso a armas pequeñas y ligeras	Resultados finales	-



Tabla 4 (cont.). Variables según su tipología y marcador de género

Código	Denominación	Tipo indicador CPDS	Marcador de género
PYS6	Participación en tratados y convenciones internacionales sobre armas	Posicionamiento	-
PYS9	Capacidades en materia de armas nucleares y pesadas	Resultados finales	-
PYS12	Existencia de un plan de acción para implementar la resolución UNSCR 1325	Productos de política	Principal
C5	Contribuciones a ONUMUJERES (PIB per cápita)	Insumos de política	Principal
C6	Contribuciones a PNUMA (PIB per cápita)	Insumos de política	-
M4_5	Convención y del Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados y de la Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migrantes y de sus familiares	Posicionamiento	-
P4	Aguas limpias	Resultados finales	-
DR9	Uso de fertilizantes (toneladas de nutrientes por 1.000 ha.)	Resultados finales	-
B2	Huella ecológica por producción (ha. por persona)	Resultados finales	-
B10	Participación en acuerdos internacionales sobre medio ambiente	Posicionamiento	-
B13	Reserva/déficit de biocapacidad (ha. por persona)	Resultados finales	-
EN1	Producción de electricidad a partir de fuentes renovables, excluida la hidroeléctrica (%)	Resultados finales	-
EN2	Huella ecológica por importaciones (ha. por persona)	Resultados finales	-
EN4	Emisiones de dióxido de carbono (toneladas métricas por persona)	Resultados finales	-
U2	Instalaciones de saneamiento mejoradas, sector urbano (% de población con acceso)	Resultados finales	Significativo
U4	Polución atmosférica: nivel promedio de exposición anual a las PM2,5	Resultados finales	-
IT3	Fuentes mejoradas de agua, sector rural (% de la población con acceso)	Resultados finales	Significativo
IT4	Acceso a electricidad (% de la población)	Resultados finales	Significativo
IT5	Personas usuarias de Internet (por cada 100 personas)	Resultados finales	-
IN5	Extracción anual de agua dulce para uso industrial (% del total de extracción de agua dulce)	Resultados finales	-
IN7	Ratificación del Convenio sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva	Posicionamiento	-

## Las fuentes

Los datos con los que se construye el ICPDS proceden en su mayoría de fuentes oficiales producidas por los principales organismos e instituciones internacionales como el Banco Mundial, UNESCO o Naciones Unidas, entre otros.

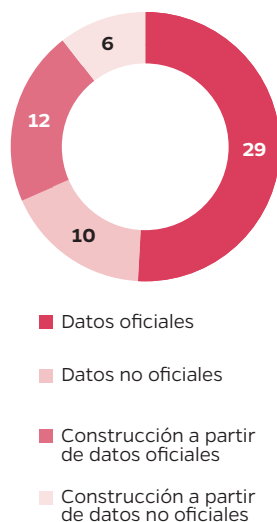
Sin embargo, no siempre ha sido posible encontrar fuentes oficiales que proporcionen información cuantitativa para evaluar las políticas desde la mirada comprehensiva y crítica del ICPDS. Por ello, en algunos casos ha sido necesario acudir a fuentes no oficiales y utilizar indicadores elaborados por centros de investigación y organizaciones sociales de reconocida solidez. Es el caso del Financial Secrecy Index de la Tax Justice Network, de la huella ecológica de Global Footprint Network o del Global Peace Index del Institute for Economics & Peace, entre otros.

Asimismo, el equipo de investigación ha construido algunos indicadores a partir de datos procedentes de fuentes oficiales y no oficiales. En este caso, la mayoría son variables que evalúan la ratificación, adhesión y/o firma de tratados internacionales o la existencia de legislación relevante desde la perspectiva del desarrollo sostenible y los enfoques de género y derechos humanos. Así, por ejemplo, la variable “J6. Ratificación de tratados de la ONU sobre Derechos Humanos” se elabora con información de Naciones Unidas o la “J4\_5. Legalidad de la homosexualidad y del matrimonio igualitario” con información de la International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA).

El gráfico 2 muestra las fuentes de las 57 variables que forman el ICPDS 2019 según su tipología. Al final del informe, en el apéndice, se muestra el listado de estas fuentes.

No obstante, es necesario señalar que hay varios aspectos que no ha sido posible incorporar en el ICPDS 2019 por la falta de disponibilidad de datos que permitan evaluar,

Gráfico 2. N.º de variables según su tipología



para un grupo tan amplio de países, los procesos políticos y sus resultados desde perspectivas comprensivas y multidimensionales que integren los enfoques que propone el índice. Esto se constata especialmente en la identificación de indicadores desglosados por género y de variables que permitan medir, desde estas múltiples perspectivas, determinadas dinámicas económicas, como el comercio internacional, la inversión extranjera directa o el desempeño de los países en determinados sectores productivos.

Finalmente, cabe señalar que los datos han sido extraídos en su mayoría entre febrero y junio de 2018. De este modo, debido a los retrasos con los que habitualmente se publica la información estadística, la mayor parte de las variables hacen referencia al periodo comprendido entre los años 2014 y 2017, si bien hay un número menor de variables que hacen referencia a periodos anteriores y, en algunos casos, a 2018.

## Los países

El ICPDS 2019 ofrece un ranking de CPDS para 148 países, en comparación con los 133 que se evaluaban en la edición de 2016. De acuerdo con la mirada cosmopolita que inspira el ICPDS, estos países presentan distintos niveles y perfiles socioeconómicos y geopolíticos, obedeciendo la selección final a un criterio de disponibilidad de información estadística suficiente. La incorporación en el ranking de 15 países nuevos responde, por lo tanto, a la mayor disponibilidad de información que cuando se elaboró la primera edición del índice en 2016.

Tomando como referencia la clasificación por nivel de renta del Banco Mundial, de los 148 países evaluados en el ICPD, 49 son de renta alta, 41 de renta media alta, 35 de renta media baja y 23 de renta baja. En relación con su nivel de desarrollo humano, 54 países presentan un IDH muy alto, 38 un IDH alto, 30 un IDH medio y 26 un IDH bajo.

Gráfico 3. N.º de países según nivel de renta

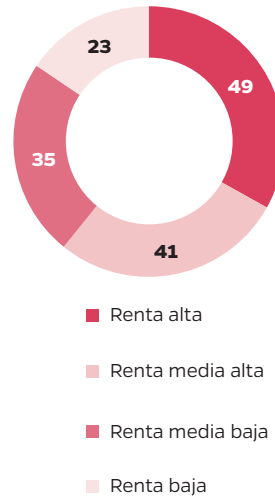
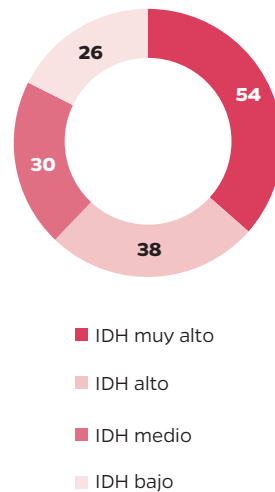


Gráfico 4. N.º de países según nivel de IDH

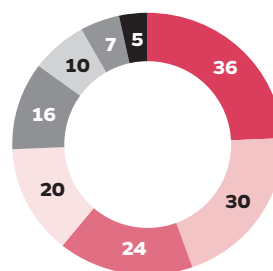


Los países se clasifican, además, en ocho regiones de carácter geográfico-político. Según esta agrupación, las regiones con mayor presencia de países en el ICPDS son África Subsahariana, con 36, seguida de Europa Occidental, EE. UU. y Canadá, con 30. A continuación se encuentran América Latina y el Caribe con 24 países, Asia Central y Europa Oriental, con 20, y Oriente Medio y Norte de África con 16. Entre las regiones con menor número de países figuran Asia Oriental, con 10 países, Asia del Sur, con 7, y Pacífico y Oceanía con 5.

## REFERENCIAS

- King, M., & Matthews, A. (2011). *Policy coherence for development: indicators for Ireland*. Report for the Advisory Board for Irish Aid
- Martínez-Osés, P., Gil-Payno, M. L., Martínez, I., Millán Acevedo, M. N., Yamilet Ospina, S., Medina Mateos, J., García, H. (2016). *Informe ICPD 2016. Crecer en otro sentido*. Plataforma 2015 y más.

Gráfico 5. N.º de países por región



- África Subsahariana
- Europa Occidental, EEUU y Canadá
- América Latina y el Caribe
- Asia Central y Europa Oriental
- Oriente Medio y Norte de África
- Asia Oriental
- Asia del Sur
- Pacífico y Oceanía